

ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

АППАРАТ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

150000, г. Ярославль, Советская пл., д.1/19, тел. 30-29-34

«17» октября 2026 г.№ 14-04/08

*в комитет
Ярославской областной Думы
по бюджету, финансам
и налоговой политике
депутатам
Ярославской областной Думы*

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**Об октябрьской корректировке
ярославского областного бюджета на 2026 год**

14 октября 2026 года в Ярославскую областную Думу был внесен законопроект, содержащий очередную, четвертую в текущем году корректировку областного бюджета¹. В настоящий момент действует Закон Ярославской области от 19.12.2025 №65-з «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в редакции закона от 17.06.2026 №39-з.

При подготовке аналитической записки были использованы как собственно законопроект и пояснительная записка к нему, так и данные Единого портала бюджетной системы Российской Федерации (далее по тексту ЕПБС) и портала ИАС Мониторинг «Открытый бюджет Ярославской области» (далее по тексту ИАС). Кроме того, использована текущая отчетность Министерства финансов Ярославской области.

Проведено сравнение корректируемых плановых значений по доходам и расходам (в части государственных программ) в сравнении с фактическим исполнением областного бюджета за 2025 и 2024 годы. Проведен краткий анализ ситуации с исполнением ярославского областного бюджета на момент внесения законопроекта² в сравнении с аналогичным периодом

¹ Для сравнения, в 2025 году четвертая корректировка ярославского областного бюджета была проведена в ноябре.

² 14.10.2026 как раз оказалось ближайшей датой доступной оперативной информации ЕПБС на момент написания записки.

предшествующего года (далее по тексту АППГ). Также уделено внимание динамике дефицита бюджета и государственного долга Ярославской области.

1. Доходная часть

Доходы областного бюджета на 2026 год предложено уменьшить на 3,746 миллиардов рублей³ до 162,380 миллиардов (-2,25%), в том числе в части собственных (налоговых и неналоговых) доходов:

- по акцизам⁴ на 650,000 миллионов рублей (-2,95%);
- по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства⁵ на 545,974 миллионов (-10,58%);
- по доходам от продажи материальных и нематериальных активов⁶ на 1,500 миллиардов рублей (-42,85%);
- по штрафам, санкциям, компенсации ущерба на 182,000 миллионов рублей (-6,58%).

Безвозмездные поступления уменьшаются на 867,569 миллионов рублей⁷ (-3,10%).

Таким образом, законопроект предполагает, что в случае его принятия во внесенной редакции по итогам 2026 года в ярославский областной бюджет по доходам в целом поступит средств на 29,89% больше, чем по факту в 2025 году и на 28,04% больше, чем в 2024 году. В части собственных (налоговых и неналоговых) доходов предполагается динамика +24,71% и +29,31% соответственно⁸.

С более подробной информацией о доходной части областного бюджета можно ознакомиться в **Приложении 1** к данной записке.

³ Это представляется абсолютно логичным и ожидаемым, поскольку на момент внесения законопроекта поступления по доходам в областной бюджет составили всего 63,06% от плана, дефицит бюджета достиг 12,217 миллиардов рублей.

⁴ Речь идет об акцизах на пиво.

⁵ Имеется в виду выручка от оплаты проезда в общественном транспорте

⁶ По данному виду доходных источников на 14.10.2026 исполнение составило всего 452,162 миллионов рублей или 12,92% от плана; таким образом, июньское прогнозное увеличение по данному источнику на 500,000 миллионов рублей или +16,66% в перспективном плане оказалось необоснованным.

⁷ Подробная расшифровка перераспределения средств содержится в пояснительной записке к законопроекту.

⁸ На 14.10.2026 динамика к АППГ по доходам составила всего +14,50% по доходам в целом, по собственным доходам +10,00%. Учитывая, что до окончания финансового года остается всего два с половиной месяца, достижение плановых показателей (даже с учетом их некоторого снижения) представляется сомнительным.

2. Расходная часть

Законопроект содержит предложения по увеличению расходной части областного бюджета на 4,954 миллиардов рублей – до 173,057 миллиардов (+2,95%). Это на 35,743 миллиардов или на 26,03% больше, чем по факту исполнения в 2025 году; на 38,916 миллиардов рублей или на 29,01% – чем в 2024 году.

Подробный перечень конкретных изменений по проектам, объектам и направлениям деятельности традиционно содержится в пояснительной записке, приложенной к законопроекту.

В части государственных программ предусмотрен рост на 497,943 миллионов рублей – до 156,188 миллиардов рублей или всего на 0,32%.

Предлагается увеличить финансирование по 14 государственным программам⁹, оставить без изменения по 2 госпрограммам, сократить по 14 государственным программам¹⁰.

При этом во внесенном законопроекте плановое финансирование 8 государственных программ Ярославской области в 2026 году уступает фактическим значениям по итогам исполнения в 2025 году; 7 госпрограмм – в 2024 году.

Непрограммные расходы предложено увеличить на 4,457 миллиардов рублей¹¹ или сразу на 35,90% – до 16,869 миллиардов рублей.

Общий объем плановых расходов на финансирование социального блока (в соответствии с разделами и подразделами 700-1100 классификации

⁹ Наиболее заметно в абсолютном выражении увеличивается финансирование госпрограмм «Развитие образования в Ярославской области» (+794,553 миллионов рублей) и «Социальная поддержка населения Ярославской области» (+608,300); в относительном (процентном) выражении более всего увеличено финансирование госпрограмм «Содействие занятости населения Ярославской области» (+15,21%), «Охрана окружающей среды в Ярославской области» (+16,21%) и «Развитие системы государственного управления на территории Ярославской области» (+18,37%).

¹⁰ Существеннее всего сокращаются госпрограммы Ярославской области «Развитие туризма и отдыха в Ярославской области» (-1,064 миллиардов рублей или - 44,96%; осеннее значительное снижение в части данной госпрограммы стало уже традиционным), «Управление земельно-имущественным комплексом Ярославской области» (-148,903 миллионов или -19,39%).

¹¹ Главным образом, за счет перераспределения в сторону увеличения на 2,900 миллиардов рублей на резервный фонд Правительства Ярославской области, на 2,034 миллиардов на обеспечение финансового резерва для исполнения приоритетных расходных обязательств в соответствии с федеральными законами, решениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Правительства Ярославской области.

расходов бюджетов) составляет 78,047 миллиардов рублей или 45,10% от общего объема расходов¹².

С более подробной информацией о расходной части областного бюджета в разрезе государственных программ можно ознакомиться в **Приложении 2** к данной записке.

3. Дефицит

Плановый дефицит ярославского областного бюджета на 2026 год увеличивается на 8,700 миллиардов рублей и составит 10,677 миллиардов рублей¹³.

4. Государственный долг

Государственный долг Ярославской области по данным Министерства финансов РФ на 01.09.2026¹⁴ составил 65,075 миллиардов рублей, в том числе (по видам долговых обязательств): 2,016 миллиардов государственных ценные бумаги, 34,269 миллиардов рублей бюджетные кредиты¹⁵, 28,790 миллиардов кредиты от кредитных организаций (коммерческие).

Таким образом, за отчетный год (с 01.09.2025) общий объем государственного долга увеличился на 5,537 миллиардов рублей, в том числе увеличился на 18,090 миллиардов по коммерческим кредитам, уменьшился

¹² Вряд ли это можно считать отклонением в чистом виде от принципа социальной ориентированности бюджета. В своей расходной части по итогам года ярославский областной бюджет, скорее всего (если не случится его «технического» секвестра) будет существенно недоисполнен, однако социальные статьи расходов традиционно финансируются в первоочередном порядке и будут исполнены близко к 100%; в итоге необходимая пропорция будет соблюдена. Так, на 14.10.2026 исполнение по социальному блоку составило 53,82% от общего объема расходов.

¹³ Для сравнения, после октябрьской корректировки 2025 года (в редакции закона от 01.10.2025 №36-з) плановый дефицит составлял 10,623 миллиардов рублей.

¹⁴ Информация о государственном долге на 01.10.2026 будет опубликована Министерством финансов РФ к началу третьей декады октября 2026 года.

¹⁵ Программой государственных внутренних заимствований Ярославской области на 2026 год (приложение 19 к законопроекту) с учетом списания задолженности по отдельным федеральным бюджетным кредитам в общей сумме 7,345 миллиардов рублей в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 27.04.2026 № 955-р и 24.08.2026 № 2266-р предусматривается снижение до конца 2026 года (01.01.2027) размера госдолга Ярославской области до 64,384 миллиардов рублей максимум с распределением предельных значений по видам долговых обязательств: коммерческие кредиты 34,044 миллиардов рублей, бюджетные кредиты 29,332 миллиардов, ценные бумаги 1,008 миллиардов рублей.

на 2,870 миллиардов в части ценных бумаг и на 8,382 миллиардов рублей по бюджетным кредитам.

С начала 2026 года государственный долг Ярославской области увеличился на 505,812 миллионов рублей, в том числе по коммерческим кредитам на 3,355 миллиардов, уменьшился на 1,543 миллиардов по ценным бумагам и на 2,306 миллиардов рублей по бюджетным кредитам.

5. Текущее исполнение бюджета

Любое внесение изменений в областной бюджет подразумевает, что депутатский корпус должен иметь четкое и ясное представление о том, как бюджет исполняется на данный момент, в том числе с точки зрения обоснованности предлагаемых корректировок.

По итогам восьми месяцев¹⁶ 2026 года доходы ярославского областного бюджета составили 92,351 миллиардов рублей (+12,62% к АППГ), при этом собственные доходы – 77,573 миллиардов рублей (+9,23% к АППГ); безвозмездные поступления – 14,777 миллиардов рублей (+34,53% к АППГ).

В свою очередь, расходы составили 100,911 миллиардов рублей (+17,29% к АППГ); дефицит 8,560 миллиардов при плане 1,978 миллиардов рублей.

Анализ исполнения бюджетов регионами, входящими в состав ЦФО, на основании данных ЕПБС по состоянию на 28.09.2026¹⁷ (https://yarduma.ru/analytics/reference/probud/subbud/20260928_cfo_isp) показывает, что Ярославская область является абсолютным лидером по динамике к АППГ как по доходам в целом¹⁸, так и по расходам. Однако из-за значительного превышения темпов роста расходов над доходами бюджет нашего региона является одним из самых разбалансированных в федеральном округе (16 место из 18 возможных).

По состоянию на 14.10.2026 вектор наполняемости бюджета продолжает демонстрировать позитивную динамику: в доходную часть ярославского областного бюджета поступило 104,754 миллиардов рублей или на 14,50% больше, чем в АППГ, в том числе по собственным доходам – 87,766 миллиардов (+10,00% к АППГ). В то же время расходы на ту же дату составили 116,972 миллиардов или +17,77 к АППГ. Дисбаланс в сторону расходов продолжает сохраняться и даже растет, дефицит на 14.10.2026 составил 12,218 миллиардов рублей.

¹⁶ Публикация отчета об исполнении ярославского областного бюджета за сентябрь 2026 года отчета Министерством финансов Ярославской области официального ожидается в конце октября.

¹⁷ Дата выбрана в связи с наступлением периода Единого налогового платежа.

¹⁸ По собственным доходам Ярославская область занимает 4 место.

С более подробной информацией о текущем исполнении областного бюджета можно ознакомиться в **Приложении 3** к данной записке, а также в разделе «Оперативная информация об исполнении бюджета» на официальном сайте Ярославской областной Думы (https://yarduma.ru/analytics/reference/otchet_mon/).

Для более полного понимания ситуации, мы решили уточнить, насколько доходные поступления в ярославский областной бюджет, зачисляемые в период Единого налогового платежа¹⁹ (далее по тексту ЕНП) способствуют выравниваю указанного дисбаланса на примере первых трех кварталов 2024-2026 годов (см. **Приложение 4** к данной записке).

Заметно, что с каждым годом на фоне опережающего роста расходов выравнивающая функция ЕНП снижается. Если в 2024 году в июле и августе по завершении ЕНП-цикла бюджет исполнялся с профицитом, то в 2025 году дефицит составил 4-5 миллиардов рублей соответственно, в 2026 году – уже 8,6-10,5 миллиардов; за сентябрьский ЕНП-цикл 2026 года «выравнивающий вклад» ЕНП составил 1,505 миллиардов рублей при сохранении «на выходе» дефицита бюджета в 11,536 миллиардов, которые уже через четыре рабочих дня увеличился до 12,218 миллиардов рублей.

В целом, даже с учетом вносимых изменений, исполнение ярославского областного бюджета в четвертом квартале 2026 года продолжит оставаться достаточно напряженным. Не исключено, что до конца года поступят предложения по дальнейшей корректировке главного регионального финансового документа.

Приложения на 6 стр.

Начальник управления

А.С. Буров

¹⁹ С 1 января 2023 года изменены порядки и сроки уплаты налоговых платежей в связи с переходом на механизм единого налогового платежа (ЕНП). Перечисления с использованием ЕНП налогоплательщиками осуществляются 28 числа каждого месяца. Зачисление и распределение по бюджетам происходит в первые четыре рабочих дня следующего за отчетным месяца. В связи с этим данные по кассовому исполнению налоговых доходов с 28 календарного дня по 5 рабочий день следующего за отчетным месяца включают не все налоговые платежи. Таким образом, оперативные данные об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, территориальных государственных внебюджетных фондов по доходам, о кассовых поступлениях по доходам бюджетов бюджетной системы РФ не размещается на ЕПБС с 28 календарного дня до 5-го рабочего дня следующего месяца.